



Para: Excmo. Sr. Secretario de Estado Pascual Ignacio Navarro Ríos,
Secretario de Estado para la Unión Europea,
Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación;
Plaza del Marqués de Salamanca, 8. 28006 Madrid

CC: Excmo. Sr. Ministro Luis Planas Puchades, Ministro de Agricultura, Pesca y Alimentación;
Excmo. Sr. Ministro Héctor Gómez Hernández, Ministro de Industria, Comercio y Turismo;
Excmo. Sr. Embajador Adjunto Raúl Fuentes Milani, Representante Permanente Adjunto de España
ante la Unión Europea

**Asunto: Petición urgente para que se dé prioridad durante la Presidencia Española de la UE al
Reglamento de la UE para combatir el trabajo forzoso**

Excmo. Sr. Secretario de Estado Pascual Ignacio Navarro Ríos,

Las organizaciones abajo firmantes, representantes de la industria y de la sociedad civil con el objetivo de asegurar una pesca sostenible y libre de abusos de los derechos humanos, hacemos un llamamiento al Gobierno Español para:

1. Dar prioridad a las negociaciones sobre el Reglamento para prohibir en el mercado de la UE los productos realizados con trabajo forzoso¹ durante la Presidencia Española del Consejo de la UE.
2. Garantizar que los Estados miembros puedan establecer una posición común sobre el expediente antes de finales de año.

Según las últimas estimaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en el mundo hay 28 millones de personas atrapadas en trabajos forzados,² lo que equivale aproximadamente al 60% de la población actual de España. La pesca se ha convertido en una industria global que emplea a un elevado número de trabajadores migrantes vulnerables al trabajo forzoso.³ Estos delitos pueden ocurrir en el mar con mayor impunidad, fuera del control de las autoridades, y a menudo se asocian con la pesca ilegal o con la trata de seres humanos.⁴

La legislación es clave para garantizar que los consumidores y las empresas de la UE no se vean involucradas en abusos de los derechos humanos, y ayuden a su prevención. Por ello, es preocupante que los avances en el Consejo sobre dicho Reglamento hayan sido limitados hasta ahora. No dar prioridad a este expediente ahora podría dar lugar a que la legislación se estancara durante meses, dejando la puerta abierta a que continúen produciéndose abusos horribles.

¹ [2022/0269\(COD\)](#) - Regulation on prohibiting products made with forced labour on the Union market

² International Labour Organization (2022). Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipec/documents/publication/wcms_854733.pdf

³ ILO Report. Forced Labour and Trafficking in Fisheries. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_214472.pdf

⁴ EJF Report. Blood and Water. <https://ejfoundation.org/reports/blood-and-water-human-rights-abuse-in-the-global-seafood-industry> (p.10)

A través de este Reglamento, la UE tiene la oportunidad de mostrar al mundo que los derechos humanos no se negocian. Durante su Presidencia, España podría ayudar a poner fin a esta práctica cruel, dando prioridad y apoyando un Reglamento fuerte. Por el contrario, si no se adopta esta legislación, existe un riesgo real de que la UE se convierta en un oasis para productos relacionados con el trabajo forzoso, a medida que vayan entrando en vigor otros regímenes regulatorios en terceros países. Este resultado sólo beneficiaría a los operadores sin escrúpulos y a los regímenes autocráticos en los que el trabajo forzoso impuesto por el Estado recibiría luz verde de la Unión Europea.

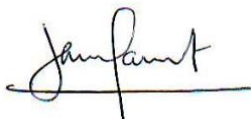
Este Reglamento también es urgente para garantizar que las empresas de la UE no estén en desventaja con respecto a competidores extracomunitarios, que pueden reducir sus costes mediante la explotación laboral y las prácticas de esclavitud moderna. El Reglamento garantizaría que los productos de operadores que se benefician del sufrimiento humano dejen de tener acceso al mercado de la UE. Sabemos de primera mano que este Reglamento es urgente y necesario para igualar las condiciones y proteger los puestos de trabajo del sector pesquero de la UE. Esto ha sido solicitado en repetidas ocasiones por la flota de gran tonelaje y por la flota artesanal, representadas por Europêche (arrastreros, cerqueros, palangreros, trasmalleros) en el marco de su firme compromiso con la dimensión social de la Política Pesquera Común. La carta del [Anexo A](#) recoge el apoyo del Consejo Consultivo de la Flota Comunitaria de Larga Distancia (LDAC por sus siglas en inglés), un organismo de las partes interesadas del sector pesquero de la UE, a este Reglamento. La carta del [Anexo B](#) pone de manifiesto el pleno apoyo de los interlocutores sociales de la UE en el sector de la pesca marítima.

Creemos firmemente que la lucha contra las estructuras que permiten que prospere el trabajo forzoso es algo que debería unirnos a todos, independientemente de motivaciones económicas o ideológicas. Esperamos que se dé prioridad urgente a este trabajo en el Consejo bajo su Presidencia, con el fin de garantizar que se pueda alcanzar una posición común antes de finales de 2023.

Nos complacería tener la oportunidad de seguir debatiendo esta cuestión con usted y quedamos a su disposición si necesita más información.

Atentamente,

Los abajo firmantes



Javier Garat,
Presidente de Europêche



Steve Trent,
Fundador / CEO,
Environmental Justice Foundation



ANNEX A

LONG DISTANCE FLEET ADVISORY COUNCIL

Att.: Ms. Charlina VITCHEVA
Director General
DG MARE - Maritime Affairs and Fisheries
JII99, B-1000 BRUSSELS

Madrid, 29 de mayo de 2023
Ref: R-04-23/WG5

Asunto: Apoyo a la Resolución de los interlocutores sociales del sector marítimo-pesquero sobre la lucha contra el trabajo forzoso

Estimada Sra. Vitcheva:

La LDAC desea subrayar la importancia de la dimensión social en el sector pesquero, que incluye la garantía de unas condiciones de trabajo y de vida dignas fundamentales, que son políticas sociales clave necesarias para disuadir del trabajo forzoso y los abusos en la pesca.

Tras la propuesta de la Comisión de un reglamento que prohíba en el mercado de la Unión los productos fabricados con trabajo forzoso, los interlocutores sociales acordaron una Resolución sobre la lucha contra el trabajo forzoso en el sector pesquero¹.

Desde el LDAC, queremos apoyar firmemente la Resolución de los interlocutores sociales, ya que creemos que la UE y sus Estados miembros deben desempeñar un papel de liderazgo en la promoción de unas condiciones de trabajo dignas en la pesca en todo el mundo.

Asimismo, en un reciente dictamen de la LDAC sobre igualdad de condiciones², subrayamos que las flotas que no aplican condiciones de trabajo y de vida dignas se aprovechan de la competencia desleal cuando los productos pesqueros entran en el mercado de la Unión³.

El LDAC anima a la Comisión a estar abierta a ideas más ambiciosas a medida que avance el proceso legislativo. En particular, debería considerar las recomendaciones inspiradas en el Reglamento INDNR sugeridas en el citado dictamen, incluyendo, entre otras, un rol para que la Comisión tome medidas contra terceros países en los que las prácticas de trabajo forzoso sean sistémicas.

Haciéndose eco del apartado (12) de la Resolución de los interlocutores sociales, el LDAC y sus miembros también desearían hacer hincapié en el papel clave que podemos desempeñar en la

¹ Vid. https://ldac.eu/images/Social_Partners_resolution_on_forced_labour_30Jan2023.pdf

² Vid. Capítulo III: sobre los instrumentos internacionales relacionados con los aspectos sociales (incluidos los derechos laborales) del dictamen del LDAC sobre la igualdad de condiciones https://ldac.eu/images/EN_LDAC_Advice_LPF_25May2021.pdf

³ Vid. El estudio de caso de Vietnam (Anexo III) sobre abusos laborales y violaciones de los derechos humanos en terceros países que han firmado acuerdos comerciales con la UE. https://ldac.eu/images/EN_LDAC_Advice_LPF_25May2021.pdf

Contact for correspondence:

C/ Núñez de Balboa, 49-3ªizq. 28001 Madrid (Spain)

Tel.: + 34 91 432 36 23 Fax: + 34 91 432 36 24 E-mail: secretaria@ldac.eu

ANNEX A



aplicación de este Reglamento mediante la presentación de información, dada nuestra posición única como consejo consultivo destinado a proporcionar asesoramiento basado en pruebas sobre cuestiones relacionadas con la pesca de larga distancia.

Además, el LDAC también anima a la Comisión a considerar detenidamente su propio papel a la hora de garantizar que los Estados miembros coordinen las investigaciones y la aplicación de las prohibiciones de manera uniforme, con el fin de evitar normas diferentes en toda la Unión, tal y como se destaca en el apartado (11) de la Resolución.

Atentamente,



Long Distance Advisory Council
C/ Núñez de Balboa nº 49, 3º izda.
28001 Madrid (España)
CIF: G85050243

Iván López van der Veen
Presidente del LDAC

ANNEX B



Resolution of the Social partners in the sea-fisheries sector on the fight against forced labor

Brussels, 30 January 2023

1. The Sea Fisheries social partners ETF and Europeche welcome the proposal recently presented by the Commission to prevent products manufactured in violation of human and workers' rights from being placed on the market in the European Union. The European consumer must be able to buy only products obtained in an ethical and sustainable way. Any form of undignified work is contrary to the values of the EU Treaties and forced labor is expressly prohibited in Article 5 of the EU Charter of Fundamental Rights.
2. Namely we refer to the proposed *regulation on prohibiting products made with forced labor on the Union market*¹ and to the communication that preceded it *on decent work worldwide for a global just transition and a sustainable recovery*². These initiatives follow the solemn commitment made by the President of the Commission von der Leyen before the European Parliament on 15 September 2021³.
3. This initiative is long overdue and it remains a regret that it was undertaken so belatedly, despite the fact that the problem of products marketed on the European market obtained under undignified working conditions has been brought to the attention of the European Commission a long time ago.
4. When it comes to the import of fish products from third countries into the EU market, the social partners urged the Commission in the past⁴ to take appropriate measures to ban import of fish products coming from fleets or countries with evidence of labour abuses and forced labour in the Sector. The social partners underlined growing and shared evidence that the fleets scoring worst in global illegal, unreported and unregulated (IUU) fishing are also the ones where more cases of forced labour and human rights and labour abuses are observed.

¹ COM(2022)453

² COM(2022)66

³ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH_21_4701

⁴ <https://www.etf-europe.org/eu-must-put-in-place-effective-measures-to-ban-imports-from-fleets-with-evidence-of-labour-abuses/>

ANNEX B

5. The social partners now expect these proposals to be rapidly adopted and above all to be effectively implemented.
6. Since it is a well-known and documented fact that the phenomenon of indecent work is not uncommon in the fishing sector and is often linked with illegal fishing, the social partners had always found unacceptable that the EU has equipped itself with the Regulation fighting IUU fishing, the most effective tool available to the CFP to combat illegal activities in the sector, while not having an instrument to ban the commercialisation of fish products deriving from forced labour. The IUU Regulation must work hand in hand with regulations tackling practices contrary to international conventions relating to human and labour rights.
7. The fact that the European Union has equipped itself with the IUU regulation to counter imports of illegally caught fish products, while not taking action to ban imports of fish products coming from forced labour is not acceptable, in particular considering the close links between environmental offences and social abuses.
8. The social partners stress that the Commission should take into account also fish products produced in the EU and traded within or outside the European Union where there is evidence of forced labour or labour abuses.
9. The Social partners therefore reiterate their demand that the control of fishing activities and fishery products, specifically those relating to the fight against illegal activities carried out by the fleets of third countries exporting to the EU, must be coordinated with labour inspections, thus avoiding any form of unfair competition to the detriment of European producers that the IUU Regulation was supposed to avoid but has not prevented so far.
10. However, as already underlined, approving the regulation will not be enough because it will be necessary to ensure its application. A particularly difficult aspect since, as the Commission itself points out, "*forced labor is part of the manufacturing process and does not leave any trace on the product*". It is therefore necessary to set up a collaborative effort from all the interested parties who must be able to report proven cases of situations of forced labor to the authorities. The Social partners are in a position to assist European and ILO officials through their network of internationally recognized inspectors and are keen to collaborate. They are indeed an essential element for the implementation of this new tool. This is very well understood by the Commission which in fact evokes the importance of social dialogue 13 times in the document COM(2022)66.

ANNEX B

11. In the proposal for a Regulation the national competent authorities will have a key role in the investigations and the enforcement of the ban. This means that the Member States will have a fundamental role and that procedures will need to be clear and transparent, in particular concerning the coordination between them and the need to avoid double standards.
12. It is very important that any legal or natural person can submit information to competent authorities about possible evidence of forced labour. It will be equally important to clarify how much and what kind of data will need to be provided to start an assessment of the information made available.
13. The social partners of the Sea Fisheries Social Dialogue will follow up this fundamental proposal and will give their contribution for the best outcome of the legislative procedure. The final regulation will need to be clear, fit-for-purpose and effective in banning the commercialisation of fish products deriving from forced labour.